



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Mr. 369 D.P.S.C.
Data 09.02.2007

Biroul permanent al Senatului
Bp 728 16.02.2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului*, inițiată de domnul senator Marius Marinescu din Grupul parlamentar al Alianței DA (Bp. 728/2006).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune introducerea unei noi teze în cuprinsul art. 25 alin. (3) din *Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor*, în sensul *prevederii exprese a posibilității reprezentanților presei de a lua parte la ședințele Guvernului*, pentru ca în felul acesta să se asigure, după cum se susține în Expunerea de motive, o mai bună transparență în cheltuirea banului public, precum și informarea promptă și corectă a electoratului.

II. Observații și propuneri

1. Cadrul legislativ în vigoare stabilește suficiente garanții/reguli procedurale pentru asigurarea transparenței decizionale în cadrul autorităților administrației publice centrale și locale, inclusiv pentru actele/măsurile adoptate de Guvern, și pentru sporirea gradului de responsabilitate a administrației publice față de cetățean, ca beneficiar al deciziei administrative. Dintre aceste acte normative, putem enumera:

- *Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.*

Principiile care stau la baza acestui act normativ, prevăzute la art. 2 din lege sunt următoarele:

„a) *informarea în prealabil, din oficiu, a persoanelor asupra problemelor de interes public care urmează să fie dezbătute de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și asupra proiectelor de acte normative;*

b) consultarea cetățenilor și a asociațiilor legal constituite, la inițiativa autorităților publice, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative;

c) participarea activă a cetățenilor la luarea deciziilor administrative și în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative.”

În cadrul procedurii de elaborare a proiectelor de acte normative, inclusiv în cazul celor a căror aplicare implică utilizarea fondurilor publice, autoritățile publice inițiatoare îi incumbă o serie de obligații, statuate de art. 6 din Legea nr. 52/2003, precum: publicarea unui anunț pe site-ul propriu, transmiterea acestuia către mass-media centrală sau locală, după caz, organizarea de dezbateri publice, etc.

- *Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public.*

Prin acest act normativ s-au instituit o serie de garanții în vederea asigurării accesului liber și neîngrădit al persoanei la orice informații de interes public, în acord cu exigențele constituționale și cu cele ale documentelor internaționale în materie.

- *Decizia Primului-Ministru nr. 379/2005 privind organizarea și funcționarea Cancelariei Primului-Ministru.*

În domeniul activității purtătorului de cuvânt al Guvernului și în domeniul relațiilor cu presa, art. 5 din această decizie stabilește o serie de atribuții ale Cancelariei Primului-Ministru, precum:

„- pune la dispoziția mijloacelor de informare în masă informații destinate opiniei publice, în vederea cunoașterii exacte a activității Guvernului, prin informări și conferințe de presă organizate săptămânal sau ori de câte ori este nevoie;

- efectuează informarea zilnică a reprezentanților presei și a altor jurnaliști acreditați pe lângă Guvern.”

În acest context trebuie menționat că înaintea ședințelor de Guvern pe pagina de internet a acestuia se publică informații de presă cu privire la proiectele de acte normative care sunt incluse pe Agenda de lucru și, de asemenea, în timpul ședinței de Guvern și/sau la finalul acesteia se susține de către purtătorul de cuvânt al Guvernului briefing-ul de presă.

2. Pentru conturarea exactă a dimensiunilor dreptului la informație al cetățenilor, ca drept fundamental, consacrat de art. 31 din Constituția României, republicată, este necesar să se precizeze că acest drept privește numai informațiile de interes public. El nu implică nici accesul la informații cu caracter secret și nici obligația autorităților publice de a da asemenea informații cu caracter secret (astfel, prin chiar dispozițiile Legii nr. 544/2001 – art. 12 alin. (1) sunt prevăzute excepții de la accesul liber al cetățenilor la orice informații de interes public).

Or, în cadrul ședințelor de Guvern, în orice moment se pot dezbate aspecte care vizează apărarea națională, siguranța națională și ordinea publică, interesele strategice economice și politice ale țării, ceea ce justifică includerea acestor dezbateri în categoria informațiilor clasificate, potrivit legii.

3. Propunerea legislativă nu respectă exigențele de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, astfel:

- în Expunerea de motive nu se regăsesc toate mențiunile prevăzute de art. 30 din legea sus-menționată;

- era necesar să se indice titlul complet al legii asupra căreia se realizează intervenția legislativă, respectiv Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor;

- evenimentul legislativ propus constă în *modificarea* art. 25 alin. (3) din lege, nu în completarea acestuia;

- în partea introductivă a articolului unic era necesar să se precizeze toate elementele de identificare a legii, inclusiv Monitorul Oficial în care aceasta a fost publicată;

- întrucât prin obiectul său de reglementare, legea face parte din categoria legilor organice, în formula de atestare a legalității adoptării propunerii legislative, referirea trebuia făcută la art. 76 alin. (1) din Constituție, republicată, iar nu la alineatul (2) al aceluiași articol.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**
Președintele Senatului